



UNIwersytet Warszawski
Wydział Nauk Ekonomicznych

Praktyczne funkcjonowanie polityki regionalnej UE

dr Bartłomiej Rokicki

Katedra Makroekonomii i Teorii Handlu
Zagranicznego
Wydział Nauk Ekonomicznych UW



Cele Polityki Spójności – podejście Traktatowe

- Artykuły 158-162 Traktatu ustanawiającego Wspólnoty Europejskie stwierdzają, że celem Wspólnot jest promocja harmonijnego rozwoju oraz wzmocnienie spójności ekonomicznej i społecznej poprzez redukcję zróżnicowania pomiędzy regionami. W tym kontekście Polityka Spójności ma za zadanie osiągnięcie spójności w wymiarze społecznym, ekonomicznym i przestrzennym.
- Osiągnięcia Polityki Spójności są oceniane na poziomie krajów członkowskich, regionów w ramach poszczególnych państw oraz na poziomie wszystkich regionów Wspólnoty.
- Postanowienia Traktatu, dopuszczają stosowanie w polityce regionalnej mechanizmów, które mogłyby być uznane jako sprzeczne z główną zasadą, jaką jest zakaz subwencji naruszających zasady konkurencji.



Wskaźniki spójności

- Spójność społeczna – stopa bezrobocia, chociaż prowadzone są rozmowy na temat wprowadzenia wskaźnika syntetycznego (dodatkowo brana pod uwagę jest również stopa zatrudnienia oraz wskaźnik zagrożenia biedą).
- Spójność ekonomiczna – absolutnie dominująca rola PKB per capita w PPS (dodatkowo uwzględniana jest również produktywność siły roboczej).
- Spójność przestrzenna – rozumiana jako możliwość dobrego dostępu do wszystkich miast UE bez względu na punkt wyjścia. Dlatego też regiony peryferyjne uznawane są jako mniej atrakcyjne. Brak uniwersalnego wskaźnika – zwykle porównywany jest czas podróży.



Podstawowe cele w latach 2007-2013

- **Cel Konwergencja** – obejmował 84 regiony na poziomie NUTS2 o poziomie dochodu poniżej 75% średniej UE, liczące około 154 milionów mieszkańców. Dodatkowo do tego celu zaliczane były regiony podlegające finansowaniu przejściowemu (*phasing-out*) – 16 regionów na poziomie NUTS2 o populacji liczącej 16.4 miliona mieszkańców. Wreszcie, do celu tego zaliczane były kraje uzyskujące pomoc z Funduszu Spójności (ich poziom dochodu wynosi poniżej 90% średniej UE).
- **Cel Regionalna Konkurencyjność i Zatrudnienie** – miał za zadanie wzmocnienie konkurencyjności i atrakcyjności regionów oraz promocję zatrudnienia. Do celu tego kwalifikowało się 168 regionów reprezentujących 314 milionów mieszkańców. Specjalne miejsce zajmowała grupa regionów podlegających finansowaniu przejściowemu (*phasing-in*) obejmująca 13 regionów liczących 19 milionów mieszkańców.
- **Cel Europejska Współpraca Terytorialna** – wzmocnienie współpracy terytorialnej poprzez inicjatywy o charakterze lokalnym i regionalnym . Programy transgraniczne i międzyregionalne obejmowały regiony liczące 181.7 milionów mieszkańców (37.5 % całej populacji UE). Programy transnarodowe obejmowały wszystkie regiony UE.



Podstawowe cele w latach 2014-2020

- **3 kategorie regionów:**

- ✓ słabiej rozwinięte regiony (poniżej 75% per capita GDP dla EU27) – 68.7% całości środków, zamieszkałe przez 119.2 mln osób,
- ✓ regiony przejściowe (pomiędzy 75% i 90% średniej UE) – 11.6% całości środków, zamieszkałe przez 72.4 mln osób,
- ✓ regiony rozwinięte (powyżej 90% średniej GDP per capita) – 15.8% całości środków, zamieszkałe przez 307.1 mln osób.

- **11 celów tematycznych, z czego 3 uznane za priorytetowe:**

- ✓ rozwój oparty na wiedzy (smart growth),
 - ✓ zrównoważony wzrost (sustainable growth)
 - ✓ sprawiedliwy wzrost (inclusive growth)
-



Narzędzia finansowe

- Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego (ERDF)
- Europejski Fundusz Społeczny (ESF)
- Fundusz Spójności (CF)
- Europejski Fundusz Morski i Rybacki (EMFF)
- Fundusz Solidarności
- Europejski Fundusz Globalizacyjny
- Instrument Pomocy Przedakcesyjnej
- Europejski Bank Inwestycyjny:
 - Jaspers
 - Jeremy
 - Jessica
 - Jasmine



Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego

- Celem EFRR jest zwiększenie spójności gospodarczej i społecznej w Unii Europejskiej, likwidując nierówności pomiędzy regionami. EFRR finansuje:
 - Bezpośrednie wsparcie inwestycji realizowanych w przedsiębiorstwach (w szczególności w MŚP) w celu utworzenia trwałych miejsc pracy;
 - Infrastrukturę związaną z badaniami i innowacją, telekomunikacją, ochroną środowiska, energią i transportem;
 - Instrumenty finansowe (fundusze kapitału wysokiego ryzyka, fundusze rozwoju lokalnego) w celu wsparcia rozwoju regionalnego i lokalnego oraz ułatwienia współpracy między miastami i regionami;
 - Narzędzia pomocy technicznej.
- EFRR jako jedyny z funduszy może działać w ramach trzech celów polityki regionalnej.



Europejski Fundusz Społeczny

- Celem EFS jest poprawa miejsc pracy i możliwości zatrudnienia w Unii Europejskiej.
- EFS działa w ramach celów Konwergencja oraz Konkurencyjność i zatrudnienie w regionach.
- EFS wspiera działania państwa w następujących dziedzinach:
 - ✓ Przystosowanie pracowników i przedsiębiorstw: systemy nauki przez całe życie, opracowanie i rozpowszechnienie nowatorskich organizacji pracy;
 - ✓ Dostęp do zatrudnienia dla poszukujących pracy, osób nieaktywnych, kobiet i emigrantów.
 - ✓ Integracja społeczna osób pokrzywdzonych przez los i walka z dyskryminacją na rynku pracy;
 - ✓ Wzmocnienie kapitału ludzkiego poprzez reformę systemów kształcenia oraz utworzenie sieci placówek edukacyjnych.



Fundusz Spójności

- Fundusz Spójności pomaga państwom członkowskim, których Dochód Narodowy Brutto (DNB) na jednego mieszkańca jest niższy od 90% średniej unijnej, w zmniejszaniu opóźnienia w rozwoju gospodarczym i społecznym oraz w ustabilizowaniu gospodarki. Wspiera działania w ramach celu Konwergencja.
- Fundusz Spójności finansuje działania obejmujące następujące dziedziny:
 - ✓ Transeuropejskie sieci transportowe, a mianowicie priorytetowe projekty o znaczeniu europejskim określone przez Unię;
 - ✓ Środowisko naturalne. Z tego tytułu Fundusz Spójności może współfinansować projekty związane z energią czy transportem pod warunkiem, że stanowią one wyraźną korzyść dla środowiska: efektywność energetyczną, stosowanie energii odnawialnych, rozwój transportu kolejowego, wspieranie intermodalności, wzmocnienie transportu publicznego, etc.
- Pomoc finansowa z Funduszu Spójności może zostać zawieszona na podstawie decyzji (podjętej kwalifikowaną większością głosów) Rady w przypadku, kiedy państwo członkowskie osiąga zbyt duży deficyt budżetowy i nie podjęło żadnych działań lub jeśli podjęte działania w jego zredukowania okazały się nieodpowiednie.



Europejski Fundusz Morski i Rybacki

- Fundusz utworzony w 2014 roku w celu finansowania wspólnotowej polityki morskiej i rybackiej w latach 2014-2020.
- Jego środki są rozdzielone pomiędzy państwa członkowskie proporcjonalnie do wielkości ich sektora rybołówstwa (razem 6.4 miliarda euro), przy czym 11% środków jest wydawanych według uznania Komisji.
- Środki z funduszu przeznaczone mają być na następujące działania:
 - ✓ Restrukturyzacja i rozwój sektora rybołówstwa (ponad 4 miliardy euro)
 - ✓ Kontrola i nadzór nad spełnianiem wymogów wspólnej polityki rybołówstwa (limity połowów, ponad 500 mln euro)
 - ✓ Gromadzenie danych na potrzeby badań naukowych w dziedzinie gospodarki morskiej (ponad 500 mln euro)
 - ✓ Tworzenie nowych miejsc pracy w tzw. Blue economy (wsparcie sektorów innowacyjnych, nieco ponad 70 mln euro)



Fundusz Solidarności

- Fundusz stworzony w 2002 roku. Jego celem jest zapewnienie szybkiej i elastycznej pomocy finansowej, która ma za zadanie zapewnienie czasowego schronienia bądź prowizorycznej naprawy infrastruktury kluczowej z punktu widzenia podstawowych potrzeb bytowych. Do chwili powstania funduszu nie istniał żaden mechanizm finansowy, który zapewniałby ochronę cywilną na szczeblu Unii.
- Kraje członkowskie i kraje negocjujące swoje członkostwo w UE mogą uzyskać pomoc z tego funduszu w przypadku dużej katastrofy naturalnej jeśli całkowite straty wywołane katastrofą przekraczają 3 miliardy euro w cenach z 2002 lub 0.6% DNB, w zależności od tego, która wartość jest niższa.
- Od 2002 roku Fundusz Solidarności brał udział w finansowaniu 47 akcji ratowniczych w 23 różnych krajach, na które przeznaczono ponad 2.4 miliarda euro. W ramach tych akcji udzielono m.in. wsparcia poszkodowanym w powodziach w Austrii, Czechach, Francji i Niemczech w 2002 roku oraz finansowano akcję oczyszczania wybrzeża po katastrofie tankowca *Prestige* w Hiszpanii czy pomagano ofiarom pożarów w Portugalii. Również Polska otrzymała wsparcie na usuwanie skutków powodzi z 2010 roku.



Europejski Fundusz Globalizacyjny

- Fundusz utworzony w wyniku negocjacji perspektywy finansowej 2007-2013. Stanowi on wyraz solidarności Unii Europejskiej z pracownikami zwalnianymi w wyniku liberalizacji handlu, będąc tym samym instrumentem łagodzącym negatywne skutki otwarcia rynków.
- Interwencje Funduszu są zorientowane terytorialnie, gwarantując dostęp do jego środków dla pracowników we wszystkich państwach członkowskich UE.
- Środki z Funduszu są uruchamiane wówczas, gdy znaczne zmiany strukturalne w kierunkach światowego handlu powodują poważne zakłócenia gospodarcze, takie jak delokalizacja działalności gospodarczej do państw trzecich, masowy wzrost importu spoza UE, czy stopniowy spadek udziału rynkowego UE w danym sektorze.
- Fundusz ma uzupełniać istniejące polityki i instrumenty finansowe, w szczególności w ramach EFS. Fundusz w roku (n) jest finansowany z niewykorzystanych, ale mieszczących się pod pułapem perspektywy, środków z roku (n-1). Jeśli ta wielkość okaże się niewystarczająca, wówczas Fundusz może zostać zasilony zobowiązaniami umorzonymi w poprzednich dwóch latach. Fundusz nie może rocznie przekroczyć wartości 500 mln euro w cenach bieżących.



Instrument Pomocy Przedakcesyjnej (IPA)

- IPA może zostać uruchomiony w pięciu obszarach (budżet 11.7 miliarda euro na lata 2014-2020):
 - Pomoc w okresie przejściowym i wzmocnienie instytucji w celu członkostwa w Unii;
 - Współpraca transgraniczna (z państwami członkowskimi UE oraz innymi państwami objętymi działaniem IPA);
 - Wsparcie rozwoju regionalnego i ekonomiczno-społecznego
 - Zasoby ludzkie (wzmocnienie kapitału ludzkiego i walka z wykluczeniem społecznym)
 - Rozwój obszarów wiejskich.
- Wsparcie z IPA mogą otrzymać Islandia, Turcja, była Jugosłowiańska Republika Macedonii oraz państwa z Bałkanów Zachodnich (Albania, Bośnia i Hercegowina, Czarnogóra, Serbia, Kosowo).
- Środki finansowe IAP są przyznawane na każdy kraj i na każdą dziedzinę.
- W zależności od tego w jaki sposób są wdrażane (ocena efektywności) programy finansowane w ramach pomocy przedakcesyjnej, wielkość środków dla danego kraju może zostać zwiększona lub zmniejszona (np. Macedonia).
- Pomoc finansowa IAP może zostać zawieszona na podstawie decyzji Rady (podjętej większością kwalifikowaną), jeśli dane państwo nie przestrzega zobowiązań podjętych wobec UE w umowie partnerskiej dotyczącej wstąpienia do Unii lub europejskiej umowie partnerskiej.



Poprzednicy Instrumentu Pomocy Przedakcesyjnej

- PHARE – instrument finansowy służący realizacji strategii przedakcesyjnej w krajach Europy Środkowej i Wschodniej. Budżet Phare w latach 2000-2006 wyniósł około 1.5 miliarda euro rocznie. Finansowane były przede wszystkim działania mające na celu wzmocnienie środowiska instytucjonalnego oraz procesów inwestycyjnych. Z czasem programem zostały również objęte kraje kandydackie z zachodnich Bałkanów.
- ISPA – fundusz powołany w 2000 roku jako jeden z 3 instrumentów finansujących kraje kandydackie w przygotowaniach do akcesji. Finansował projekty infrastrukturalne uznawane za priorytety przez UE w dziedzinie transportu i ochrony środowiska.
- SAPARD – fundusz, którego zadaniem było wspieranie zrównoważonego rozwoju rolnictwa i obszarów wiejskich w krajach kandydackich z Europy Środkowej i Wschodniej w latach 2000-2006.
- CARDS – program mający za zadanie pomoc finansową krajom Europy południowo-wschodniej w ramach ich udziału w procesie stabilizacji i integracji z UE.
- Instrument finansowy dla Turcji – program nakierowany na finansowanie działań w zakresie wzmocnienia środowiska instytucjonalnego oraz procesów inwestycyjnych.



JEREMIE

- JEREMIE - Joint European Resources for Micro to Medium Enterprises, inicjatywa Komisji Europejskiej stworzona wspólnie z Europejskim Funduszem Inwestycyjnym (część Europejskiego Banku Inwestycyjnego).
- Oferuje ona krajom członkowskim UE, za pośrednictwem instytucji zarządzających, możliwość wykorzystania części środków z funduszy strukturalnych do finansowania sektora MŚP.
- Środki z funduszy strukturalnych trafiają do tzw. Holding Fund, który następnie prowadzi akcję kredytową.
- Holding Fund działa jako fundusz parasolowy, a zatem jego środki trafiają do pośredników finansowych, a nie bezpośrednio do przedsiębiorstw.
- Pośrednicy finansowi korzystający ze środków JEREMIE udzielają MŚP pożyczek oraz oferują objęcie części udziałów.



JESSICA

- JESSICA - Joint European Support for Sustainable Investment in City Areas, inicjatywa Komisji Europejskiej stworzona wspólnie z Europejskim Bankiem Inwestycyjnym i Bankiem Rozwoju Rady Europy (Council of Europe Development Bank).
- Jej celem jest wspieranie zrównoważonego rozwoju terenów miejskich i ich rewitalizacja przy użyciu narzędzi inżynierii finansowej.
- Kraje członkowskie mają możliwość wykorzystania części środków przekazywanych przez fundusze strukturalne na refundację inwestycji w ramach projektów będących częścią zintegrowanego planu na rzecz zrównoważonego rozwoju obszarów miejskich.
- Inwestycje te mogą mieć charakter pożyczek, gwarancji lub obejmowania części udziałów.



JASPERS

- JASPERS - Joint Assistance to Support Projects in European Regions. Narzędzie pomocy technicznej przy rozwoju projektów wspieranych przez fundusze strukturalne oraz IPA. Preferencje dla nowych krajów członkowskich oraz zacofanych regionów Francji i Włoch. W dalszej kolejności preferencje dla projektów finansowanych przez Fundusz Spójności.
- Oferuje krajom członkowskim pomoc w przygotowaniu wysokiej jakości dużych projektów, które następnie będą współfinansowane ze środków europejskich.
- Pomoc jest oferowana bezpłatnie i ma na celu zwiększenie poziomu absorpcji dostępnych funduszy europejskich.
- JASPERS oferuje:
 - Pomoc techniczną na krytycznej ścieżce rozwoju projektu;
 - Pomoc techniczna mająca na celu zgłoszenie wysokiej jakości aplikacji do grantów ze środków UE;
 - Pomoc dla projektów współfinansowanych ze środków UE, pozwalająca na wykorzystanie dostępnych funduszy.



JASMINE

- JASMINE - Joint Action to Support Micro-finance Institutions in Europe, działa jako narzędzie pomocy technicznej.
- JASMINE zarządzana jest przez Europejski Fundusz Inwestycyjny.
- Jej celem jest oferowanie pomocy technicznej i finansowej dla nie bankowych instytucji oferujących mikropożyczki aby pomóc im z zwiększeniu jakości ich operacji czy ekspansji (w Polsce 3 takie instytucje wybrane do wsparcia w roku 2013).
- Pomoc techniczna JASMINE polega na:
 - Instytucjonalnej ocenie ratingu;
 - Indywidualnych szkoleniach dla kadry wybranych instytucji, które prowadzone są przez ekspertów z Microfinance Centre, sieci istniejącej w Polsce i aktywnej w Azji i Afryce. Szkolenia są nakierowane na pokonanie barier, które zaobserwowane zostaną podczas procesu oceny czy ratingu danej instytucji finansowej.



Podstawowe zasady Polityki Spójności

- Koncentracja – oznacza absolutny priorytet dla obszarów Celu Konwergencja. Dlatego też większość środków z Polityki Spójności przeznaczona jest dla najbiedniejszych krajów i regionów.
- Programowanie – w ramach Polityki Spójności finansowane są wieloletnie, kompleksowe programy a nie pojedyncze projekty.
- Partnerstwo – każdy etap programowania musi być konsultowany z partnerami społecznymi
- Dodatkowość – Komisja weryfikuje czy środki unijne nie zastępują środków krajowych. Dlatego też występuje konieczność współfinansowania krajowego.
- Subsydiarność – na szczeblu wspólnotowym podejmowane są działania, które zapewniają większą skuteczność niż w przypadku pozostawienia ich w gestii rządów krajowych



Zasada dodatkowości w praktyce

Maksymalne poziomy współfinansowania z budżetu UE w latach 2014-2020

Kryterium	Kraj, region	Maximum rate
• Regiony zacofane (poniżej 75% średniej)	w zależności od poziomu zamożności kraju	75%-85%
• Regiony przejściowe z poziomem dochodu pomiędzy 75% i 90% średniej	w zależności od poziomu zamożności kraju	60%-75%
• Lepiej rozwinięte regiony	wszystkie	50%
• Europejska współpraca terytorialna	wszystkie	75%
• Fundusz Spójności	BG, CY, CR, CZ, EE, GR, LV, LT, HU, MT, PL, PT, RO SI, SK	85%



Pozostałe zasady Polityki Spójności

- capping;
- komplementarność
- koordynacja;
- proporcjonalność;
- równość pomiędzy kobietami i mężczyznami oraz brak dyskryminacji;
- zrównoważony rozwój;
- earmarking;
- zasada n+2.



Zasada cappingu w praktyce (2007-2013)

Kraj członkowski	GNI per head (EU25=100)	Cap - % of GDP	Alokacja obniżona?
Latvia	39.5	3.7893	TAK
Lithuania	42.4	3.7135	TAK
Estonia	44.4	3.7135	TAK
Poland	45.5	3.7135	TAK
Slovakia	51.1	3.6188	TAK
Hungary	55.7	3.5240	TAK
Czech Republic	64.9	3.4293	TAK
Malta	73.5	3.2398	NIE
Portugal	75.2	3.1498	NIE
Slovenia	75.7	3.1498	NIE
Greece	77.9	3.1498	NIE
Cyprus	82.5	3.0598	NIE



Zasada earmarkingu w praktyce

- Zgodnie z regulacjami funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności, wsparcie z funduszy powinno mieć na celu realizację priorytetu Unii Europejskiej jakim jest promocja konkurencyjności i tworzenie nowych miejsc pracy.
- Aby osiągnąć zamierzone cele, w latach 2014-2020, przynajmniej 50% wydatków z ERDF w regionach zacofanych ma być przeznaczone na innowacje, wsparcie MSP oraz inwestycje w energetykę odnawialną. Jednocześnie przynajmniej 25% środków na inwestycje z ESF.
- W przypadku pozostałych regionów na powyższe działania ma być przeznaczonych przynajmniej 80% środków z ERDF. Zarazem przynajmniej 40% ma trafić do ESF w regionach przejściowych i 52% w regionach lepiej rozwiniętych.



Algorytm alokacji - Cel Konwergencja

- Do Celu Konwergencja kwalifikowane zasadniczo regiony NUTS2 poziomie PKB per capita poniżej 75% średniej UE25. Wysokość alokacji dla poszczególnych regionów jest określana w oparciu o 3-stopniowy proces.
- W pierwszym etapie obliczane jest odchylenie danego regionu od średniego poziomu PKB *per capita* w UE, w celu określenia jego poziomu zacofania gospodarczego. PKB jest wyrażany w PPS i obliczany jako średnia danych z ostatnich 3 dostępnych lat.
- W drugim etapie obliczana jest wysokość alokacji per capita, która oparta jest o wskaźnik obliczony w etapie pierwszym. Wskaźnik ten dodatkowo jest korygowany w zależności od poziomu DNB w danym kraju członkowskich (w którym położony jest region).
- W trzecim etapie regiony z wysokim poziomem bezrobocia mogą otrzymać dodatkowe 700 euro na każdą bezrobotną osobę powyżej średniej stopy bezrobocia liczonej dla wszystkich regionów z Celu Konwergencja.



Algorytm alokacji - Cel Konwergencja (2)

Współczynniki krajowe w ramach Celu Konwergencja.

<i>Per capita GNI level EUR25=100</i>	<i>Part of deviation (in %)</i>
<i><82</i>	4.25
<i>from 82 to 99</i>	3.36
<i>>99</i>	2.67

Regiony NUTS2 o poziomie PKB per capita powyżej 75% średniej dla UE25 ale poniżej 75% średniej dla UE15 (tzw. regiony efektu statystycznego) są uprawnione do finansowania przejściowego (*phasing-out*) w ramach Celu Konwergencja. Algorytm alokacji jest dokładnie taki sam jak w przypadku pozostałych regionów tego celu. Zakłada się jednak, że ich poziom PKB per capita jest równy 75% średniej UE25. Zarazem wielkość nakładów w roku 2007 nie może przekroczyć 85% tego co otrzymały w roku 2006 w ramach dawnego Celu 1.



Algorytm alokacji - Cel Regionalna Konkurencyjność i Zatrudnienie

W ramach Celu Regionalna Konkurencyjność i Zatrudnienie również jest grupa regionów podlegających finansowaniu przejściowemu w ramach *phasing-in*. Są to obszary, które w latach 2000-2006 należały do Celu 1 jednak nie podlegają efektowi statystycznemu.

Kryteria alokacji ponownie są takie same jak w przypadku regionów z Celu Konwergencja, przy czym zakłada się, że ich PKB per capita wynosi 75% średniej UE. Dodatkowo, wielkość alokacji w 2007 roku nie może przekroczyć 75% tego co otrzymały w roku 2006 w ramach dawnego Celu 1.



Algorytm alokacji - Cel Regionalna Konkurencyjność i Zatrudnienie (2)

Alokacja dla pozostałych regionów Celu Regionalna Konkurencyjność i
Zatrudnienie dokonywana jest w oparciu o:

- Wielkość populacji (na poziomie NUTS2)
- Liczbę bezrobotnych w regionach o stopie bezrobocia wyższej niż średnia dla całej grupy (na poziomie NUTS3)
- Liczbę miejsc pracy potrzebną do osiągnięcia stopy zatrudnienia na poziomie 70%
- Liczbę zatrudnionych z niskim poziomem wykształcenia
- Gęstość zaludnienia
- Poziom dochodu w odniesieniu do średniej dla całej grupy

Dla każdego kryterium obliczany jest udział populacji danego regionu w całości populacji regionów uprawnionych do wsparcia, który następnie korygowany jest odpowiednimi wagami.



Algorytm alokacji - Cel Regionalna Konkurencyjność i Zatrudnienie (3)

Wagi używane dla celu Regionalna Konkurencyjność i Zatrudnienie

Kryterium	Waga
Populacja	50
Liczba bezrobotnych	20
Liczba miejsc pracy potrzebnych do osiągnięcia stopy zatrudnienia na poziomie 70%	15
Liczba zatrudnionych z niskim poziomem wykształcenia	10
Gęstość zaludnienia	5

W ostatnim etapie przeważone udziały są sumowane i zwiększane lub zmniejszane o 5%, w zależności od tego czy regionalne PKB per capita jest wyższe czy niższe niż średnia dla całej grupy.





Europejska Współpraca Terytorialna

- W ramach tego celu istnieją 3 priorytety: współpraca transgraniczna, współpraca transnarodowa i współpraca międzyregionalna.
- O dofinansowanie w ramach współpracy transgranicznej mogą ubiegać się regiony NUTS3 położone wzdłuż wewnętrznych i zewnętrznych lądowych granic UE. Dodatkowo pomoc przyznana może zostać regionom położonym wzdłuż granicy morskiej (odległość pomiędzy współpracującymi regionami nie może jednak przekraczać 150 km) . Alokacje są oparte na udziale populacji danego regionu w ogóle populacji wszystkich regionów uprawnionych do pomocy.
- W przypadku współpracy transnarodowej Komisja na lata 2007-2013 wybrała 13 obszarów uprawnionych do dofinansowania. Wielkość nakładów zależy tutaj od udziału populacji danego kraju w ogóle populacji UE.
- O dofinansowanie w ramach współpracy międzyregionalnej mogą ubiegać się wszystkie regiony UE.

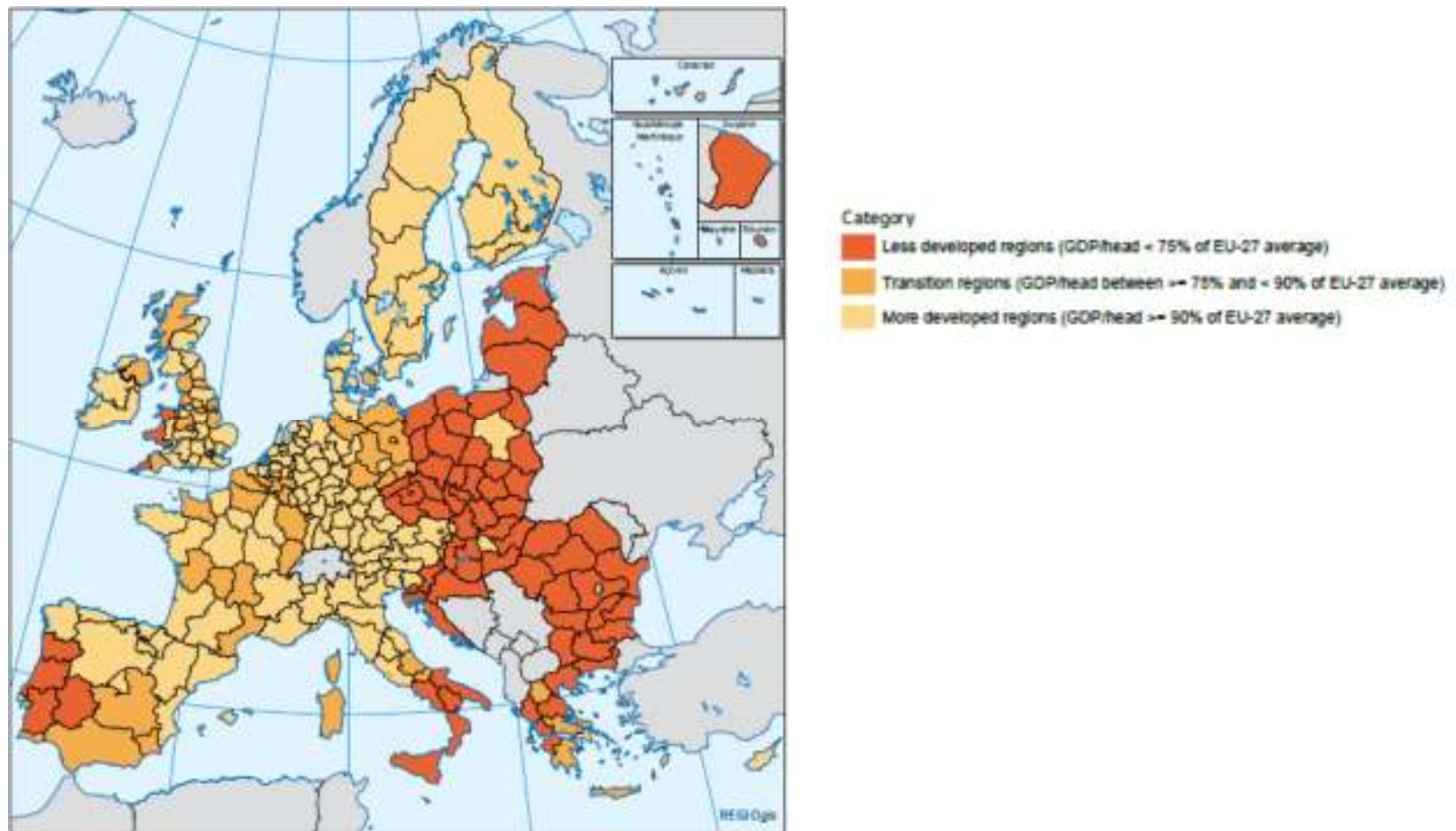


Fundusz Spójności

- Pomoc z Funduszu Spójności przeznaczona dla krajów z PKB per capita poniżej 90% średniej UE. W latach 2014-2020 pomoc z Funduszu Spójności skierowana jest do Bułgarii, Chorwacji, Cypru, Estonii, Grecji, Węgier, Łotwy, Litwy, Malty, Polski, Portugalii, Republiki Czeskiej, Rumunii, Słowacji i Słowenii.
- Interwencje Funduszu Spójności mają zasięg krajowy a nie regionalny. Środki z Funduszu Spójności mogą być przeznaczone jedynie na inwestycje w infrastrukturę transportową oraz infrastrukturę ochrony środowiska.
- Alokacje są oparte na udziale jaki ma dany kraj w populacji i terytorium wszystkich krajów uprawnionych do otrzymania pomocy (w przypadku krajów o wysokiej gęstości zaludnienia bierze się pod uwagę tylko wielkość populacji). Następnie udziały te są korygowane przy pomocy współczynnika, który jest równy $1/3$ odchylenia od średniego poziomu PNB liczonego dla całej grupy krajów korzystających ze wsparcia Funduszu Spójności.



Regiony uprawnione do otrzymania finansowania w latach 2014-2020

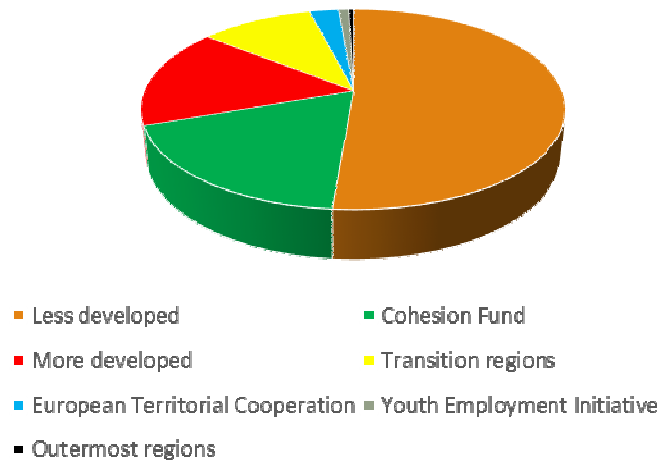




Środki na lata 2014-2020

- Całkowita wielkość środków to ponad 349 miliardów euro (ceny bieżące)
- Ponad 51% dla regionów zacofanych
- Ponad 18% na Fundusz Spójności
- Nieco ponad 2% na cel Europejską Współpracę Terytorialną

Alokacje 2014-2020





UNIwersytet Warszawski
Wydział Nauk Ekonomicznych

dr Bartłomiej Rokicki
Ekonomia i polityka regionalna

Indykatywna alokacja środków z Polityki Spójności w latach 2007-2013 i 2014-2020 (w mln euro)

Kraj	Razem 2007 – 2013	Razem 2014 - 2020
Austria	1,461	978
Belgium	2,258	2,021
Bulgaria	6,853	7,423
Cyprus	640	702
Czech Republic	26,692	21,643
Denmark	613	413
Estonia	3,456	3,535
Finland	1,716	1,324
France	14,319	14,763
Germany	26,340	18,269
Greece	20,420	15,275
Hungary	25,307	21,544
Ireland	901	1,020
Italy	28,812	31,686
Latvia	4,620	4,418
Lithuania	6,885	6,709
Luxembourg	65	40
Malta	855	708
Netherlands	1,907	1,015
Poland	67,284	76,866
Portugal	21,511	21,343
Romania	19,668	22,541
Slovakia	11,588	13,768
Slovenia	4,205	3,012
Spain	35,217	27,942
Sweden	1,891	1,764
United Kingdom	10,613	10,974



UNIwersytet Warszawski
Wydział Nauk Ekonomicznych

dr Bartłomiej Rokicki
Ekonomia i polityka regionalna

Kraj	Całkowita alokacja per capita	Per capita Fundusz Spójności	Per capita Cel Konwergencja
Belgium	211.7	0	490.7
Bulgaria	897.0	298.8	574.7
Czech Republic	2571.2	849.5	1875.4
Denmark	111.9	0	0
Germany	320.4	0	1588.0
Estonia	2574.5	858.2	1677.6
Ireland	204.7	0	0
Greece	1821.0	329.7	3914.5
Spain	791.8	79.7	1658.9
France	225.1	0	1731.4
Italy	487.3	0	1282.4
Cyprus	821.9	273.5	0
Latvia	2025.2	675.1	1311.1
Lithuania	2034.0	681.0	1320.6
Luxembourg	136.5	0	0
Hungary	2514.1	858.5	1980.7
Malta	2096.6	696.4	1363.4
Netherlands	116.6	0	0
Austria	176.0	0	631.6
Poland	1764.1	581.4	1163.5
Portugal	2029.5	287.8	2439.6
Romania	912.0	303.8	587.1
Slovenia	2091.6	702.4	1337.6
Slovakia	2148.5	722.9	1465.0
Finland	325.2	0	0
Sweden	207.5	0	0
United Kingdom	174.6	0	1018.2